

Благотворительные программы Благотворительного фонда помощи гражданам с заболеваниями органа зрения и защиты их прав в сфере лечения и профилактики слепоты «Право на зрение»

Благотворительным фондом «Право на зрение» (далее – Фонд) в соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и его уставными целями разработаны и утверждены следующие программы:

Благотворительная программа «Право на зрение»;
Благотворительная программа «Профилактика болезней органа зрения у детей»;
Благотворительная программа «Защита вашего права на зрение».

Обоснование программ:

Актуальность и обоснованность программ для общества обусловлена следующими объективными обстоятельствами:

1. Уровнем заболеваемости населения болезнями глаза и его придаточного аппарата (в России в 2013 году по сравнению с 2012 годом выросла заболеваемость по такому классу болезней как болезни глаза и его придаточного аппарата,¹ в докладе «Об итогах работы Министерства здравоохранения Российской Федерации в 2014 году и задачах на 2015 год» отмечено, что общая заболеваемость населения Российской Федерации в 2014 году по сравнению с 2013 годом и структура общей заболеваемости населения практически не изменились).

2. Растущей распространенностью патологии органа зрения у детей и возможностью лечения данной патологии (ВОЗ: 19 миллионов детей имеют нарушения зрения, из них у 12 миллионов детей нарушения зрения вызваны аномалиями рефракции — состояниями, которые можно довольно легко диагностировать и корректировать.² У детского населения России (дети и подростки 15-17 лет) на втором месте находятся болезни глаза и придаточного аппарата, а у детей 0-14 лет эти заболевания находятся на третьем месте по частоте,³ в период 1993-2010 годов выявлен рост заболеваемости детей и подростков болезнями глаз, частота выявления болезней глаза и его придаточного аппарата у детей увеличилась на 34,8%, у подростков – на 72,9%, у взрослых – на 4,4%⁴).

3. Наличием проблем при реализации государством основных принципов охраны здоровья, закрепленных в нормах Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об охране здоровья), таких как: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи; приоритет охраны здоровья детей; приоритет профилактики в сфере охраны здоровья.

4. Одной из существенных проблем при реализации государством вышеуказанных принципов в сфере охраны здоровья на современном этапе является недостаточная доступность медицинской помощи. В настоящее время в России повышенное внимание государства к проблеме обеспечения доступности медицинской помощи обусловлено крайней неудовлетворенностью граждан ее состоянием.⁵ В результате - вынужденный поиск альтернативных платных услуг,

¹ Министерство здравоохранения Российской Федерации. Доклад о состоянии здоровья населения и организации здравоохранения по итогам деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2013 год// Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации - <http://www.rosminzdrav.ru>.

² Информационный бюллетень ВОЗ № 282 Август 2014 г. Сайт ВОЗ // <http://www.who.int/ru/>

³ Министерство здравоохранения Российской Федерации. Доклад о состоянии здоровья населения и организации здравоохранения по итогам деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2013 год// Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации - <http://www.rosminzdrav.ru>.

⁴ по данным Сабгайда Т.П., Окунев О.Б. Изменение заболеваемости российских детей, подростков и взрослого населения болезнями основных классов в постсоветский период //Электронный журнал «Социальные аспекты здоровья населения» № 1, 2012 (23) <http://vestnik.mednet.ru/content/view/383/30/lang,ru/>

⁵ Строгонова О. Б. Научное обоснование формирования условий оптимизации доступности медицинской помощи в сфере обязательного медицинского страхования 14.02.03 – общественное здоровье и здравоохранение/Диссертация на соискание ученой степени доктора медицинских наук Санкт-Петербург 2014.

оплата медицинской помощи, предоставление которой гарантировано государством как бесплатное. По результатам социологических исследований, в том числе всероссийских, выявлен достаточно низкий уровень удовлетворенности населения медицинским обслуживанием. Выявлена низкая информированность пациентов о своих правах в области охраны здоровья.⁶ В материалах, опубликованных на официальном сайте Общероссийского народного фронта в сентябре 2015 года, отмечено, что большинство участников форума (66,4%) признались, что сталкивались с проблемами при обращении в медорганизацию. Самыми распространенными из них оказались очередь и длительное ожидание, а также невозможность попасть на прием – так ответили 14,2%. Также опрошенные называли отсутствие и нехватку нужных узких специалистов (6,6%), низкий уровень квалификации специалистов (4,7%),⁷ в то же время, констатируется и низкая активность пациентов в защите своих прав на получение доступной и качественной медицинской помощи, каждый третий из опрошенных пациентов (33,1%) не готов обратиться в суд в случае причинения вреда здоровью самого пациента или его близких.⁸ Проблемы раннего выявления заболеваний в целом и их профилактики, характерны в частности для Пермского края. В Решении расширенной коллегии Министерства здравоохранения Пермского края «Итоги деятельности отрасли здравоохранения за 2014 год. Цели, задачи, перспективы» от 24 апреля 2015 года было отмечено, что имеются недостатки в системе раннего выявления заболеваний, недостаточно активно проводятся мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни.

5. Необходимостью объединения усилий государства и общества по решению существующих проблем, в том числе с участием некоммерческих организаций, путем развития благотворительности. Как было отмечено в 2014 году в Послании Президента России Федеральному Собранию: «Образование, здравоохранение, система социальной помощи должны стать подлинным общественным благом, служить всем гражданам страны. Гражданина не должно заботить, где он получает социальную услугу - в государственной, муниципальной, частной организации. Его право - обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей.»⁹

Условия реализации программ:

Все программы действует на постоянной основе. Срок действия программ не ограничен. Мероприятия программ реализуются поэтапно и непрерывно, с участием медицинских организаций - партнеров (операторов) Благотворительного фонда «Право на зрение» в регионах, в том числе Пермского края. К реализации программы планируется привлекать волонтеров (в том числе врачей-офтальмологов, студентов медицинских ВУЗ-ов), общественные организации, научное и медицинское сообщество, медицинские организации.

⁶ Серегина, И. Ф. Информированность населения о правах в области охраны здоровья / И. Ф. Серегина, А. Л. Линденбротен, Н. К. Гришина // Здравоохранение. – 2009. – № 11. – С. 15.

⁷ Форум ОНФ по вопросам здравоохранения/Официальный сайт Общероссийского народного фронта/<http://onf.ru/2015/09/15>.

⁸ Светличная, Т. Г. Анализ скрытой неудовлетворенности пациентов учреждений здравоохранения Республики Коми /Т. Г. Светличная, О. А. Цыганова, Е. Борчанинова//Главврач. – 2011. – № 1. – С. 49.;

Серегина, И.Ф. Концептуальные подходы к государственной системе контроля и надзора и ее роль в управлении качеством медицинской помощи : автореф. дис. ... д-ра мед. наук : 14.00.33 / И.Ф. Серегина ; Нац. НИИ обществ. Здоровья РАМН. –Москва, 010. – 48 с.

⁹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014//Российская газета, № 278, 05.12.2014.

Благотворительная программа «Право на зрение»

Благотворительная программа предусматривает содействие Фонда усилиям органов государственной власти по реализации норм Закона об охране здоровья, направленным на раннее выявление и лечение заболеваний органа зрения у взрослых, повышение доступности медицинской помощи (медицинских услуг) по профилю офтальмология и создана для достижения общественно полезных целей - улучшение состояния общественного здоровья населения России в целом и регионов, в которых программа будет реализовываться.

Цели благотворительной программы:

1.1. Расширение возможностей граждан для раннего выявления заболеваний органа зрения, направления на своевременное лечение.

1.2. Профилактика устранимой слепоты у взрослого населения.

1.3. Содействие деятельности органов государственной власти, направленной на решение общественно значимых проблем в сфере оказания медицинской помощи по профилю офтальмология.

1.4. Содействие развитию и совершенствованию мер профилактики и лечения заболеваний органа зрения у взрослого населения.

1.5. Повышение доступности для граждан высокотехнологичной медицинской помощи по профилю офтальмология, в том числе на региональном уровне.

Перечень благополучателей (категории благополучателей):

1. Граждане Российской Федерации, подвергающиеся риску возникновения заболеваний органа зрения, нуждающиеся в ранней диагностике таких заболеваний.

2. Граждане Российской Федерации, заботящиеся о своем здоровье и желающие по собственной инициативе пройти диагностику органа зрения на иных условиях, чем предусмотрено программой государственных гарантий.

3. Граждане Российской Федерации, страдающие заболеваниями органа зрения, в силу объективных причин не имеющие возможность своевременно получить медицинскую помощь по профилю офтальмология в объеме и на условиях программы государственных гарантий.

4. Граждане Российской Федерации, страдающие заболеваниями органа зрения, в силу объективных причин желающие реализовать свое право на получение медицинской помощи по профилю офтальмология в соответствии со статьей 84 Закона об охране здоровья.

В рамках программы реализуются следующие основные мероприятия:

1. Бесплатная (на льготных условиях) диагностика заболеваний органа зрения у благополучателей.

2. Бесплатное оказание благополучателям медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, по профилю офтальмология.

3. Бесплатные консультации по вопросам профилактики болезней органа зрения.

Ожидаемые результаты:

1. Раннее выявление заболеваний органа зрения у взрослого населения, в том числе на региональном уровне, направление на своевременное лечение.

2. Профилактика устранимой слепоты взрослого населения.

3. Содействие деятельности органов государственной власти, направленной на решение общественно значимых проблем в сфере оказания медицинской помощи (медицинских услуг) по профилю офтальмология.

4. Содействие развитию и совершенствованию мер профилактики и лечения заболеваний органа зрения у взрослого населения.

5. Повышение доступности для граждан высокотехнологичной медицинской помощи по профилю офтальмология, в том числе на региональном уровне.

6. Улучшение показателей состояния общественного здоровья, в том числе на территории регионов РФ, в том числе г. Москвы, Пермского края.

Благотворительная программа «Профилактика болезней органа зрения у детей»

Благотворительная программа предусматривает проведение мероприятий по профилактике болезней органа зрения у детей и подростков, формированию здорового образа жизни у молодого поколения России, просвещению родителей в сфере профилактики глазных заболеваний у детей, направлена на реализацию основных принципов охраны здоровья и призвана уменьшить риски патологии зрения у детей и подростков. Программа предусматривает участие Фонда в осуществлении федеральных, региональных и муниципальных проектов и программ, в том числе благотворительных, направленных на защиту и обеспечение благополучия детей с проблемами зрения, путем проведения и поддержки мероприятий по профилактике и лечению заболеваний глаз у детей.

Цели благотворительной программы:

1. Формирование здорового образа жизни населения детского и подросткового возрастов.
2. Профилактика развития устранимой детской слепоты.
3. Содействие деятельности органов государственной власти, направленной на решение общественно значимых проблем в сфере охраны зрения и профилактики слепоты.
4. Содействие развитию и совершенствованию мер профилактики заболеваний органа зрения у детей.

Перечень благополучателей и категории благополучателей:

Граждане России - дети и подростки, подвергающиеся риску возникновения острых и хронических заболеваний органа зрения в силу воздействия факторов внешней среды (компьютерная техника, травматизм, иные факторы).

Ожидаемые результаты благотворительной программы:

1. Сохранение зрения у детей и подростков на территории регионов России, в том числе Пермского края, за счет снижения заболеваемости органа зрения.
2. Просвещение родителей (законных представителей) детей в сфере охраны зрения.
3. Просвещение детей и подростков в сфере охраны зрения, в том числе обучение методикам сохранения зрения.
4. Формирование здорового образа жизни у детей и подростков.
5. Содействие деятельности негосударственных организаций и физических лиц в сфере исследований и разработок, направленных на профилактику болезней органа зрения у детей и подростков.
6. Улучшение состояния общественного здоровья детей и подростков, формирование условий для их гармоничного развития и становления, как полноценных членов российского общества.

Благотворительная программа «Защита вашего права на зрение»

Программа направлена на удовлетворение потребности граждан в оказании услуг правового характера в случае нарушения их прав при оказании медицинской помощи, в том числе и путем урегулирования конфликтных ситуаций во внесудебном порядке в соответствии с законодательством России, а также потребности в повышении уровня правовых знаний и правовой культуры граждан в сфере охраны здоровья, в настоящее время удовлетворены далеко не в полной мере.

Цели благотворительной программы:

1. Защита граждан, которые в силу не зависящих от них обстоятельств, не смогли самостоятельно реализовать свои права и законные интересы в сфере охраны зрения, а также на получение своевременной и качественной медицинской помощи по профилю офтальмология
2. Правовое просвещение населения в сфере охраны здоровья, получения своевременной и качественной медицинской помощи по профилю офтальмология
3. Содействие развитию партнерских деловых отношений и формированию этики делового оборота, гармонизации социальных отношений в сфере оказания медицинской помощи по офтальмологии, оказание бесплатной юридической помощи, в том числе проведение альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица - медиатора (процедуры медиации).

Перечень благополучателей (категории благополучателей):

1. Граждане Российской Федерации (их законные представители), которые в силу не зависящих от них обстоятельств не смогли самостоятельно реализовать свои права и законные интересы в сфере охраны зрения.
2. Граждане Российской Федерации (их законные представители), которые в силу не зависящих от них обстоятельств не смогли самостоятельно реализовать свои права на получение своевременной и качественной медицинской помощи по профилю офтальмология

Ожидаемые результаты:

1. Повышение правовой культуры и уровня правовых знаний граждан – благополучателей в сфере охраны здоровья, охраны зрения, а также в сфере их прав на получение своевременной и качественной медицинской помощи по профилю офтальмология.
2. Фактическое урегулирование споров, возникших между гражданами - благополучателями и медицинскими организациями, медицинскими работниками (медицинским работником) при оказании медицинской помощи по профилю офтальмология.
3. Фактическое урегулирование споров, возникших между гражданами - благополучателями и медицинскими организациями, медицинскими работниками (медицинским работником), иными физическими и юридическими лицами в сфере охраны здоровья, охраны зрения.
4. Развитие партнерских деловых отношений и формирование этики делового оборота, гармонизации социальных отношений в сфере оказания медицинской помощи по офтальмологии.
5. Распространение и совершенствование процедуры медиации в сфере здравоохранения на территории регионов России, в том числе г. Москвы, Пермского края.

К реализации программы планируется привлекать волонтеров (в том числе юристов, врачей-офтальмологов, студентов медицинских и юридических ВУЗов, интересующихся медицинским правом), ветеранские общественные организации, научное и юридическое сообщество, юридические организации, профессиональных медиаторов.